

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România este Parte atât la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice (UNFCCC) - ratificată prin Legea nr. 24/1994, cât și la Protocolul, la această Convenție, semnat la Kyoto – ratificat prin Legea nr. 3/2001. Valoarea angajamentului de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră - GHG asumat de către România este de 8% față de anul de bază 1989.

Pe cale de consecință, România poate emite aprox. 1,279 miliarde tone CO₂ echivalent în întreaga perioadă 2008-2012 (prima perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto).

Conform ultimului inventar național al emisiilor de GHG transmis Comisiei Europene, nivelul emisiilor de GHG din anul 2008 (145 milioane tone CO₂ echivalent) este cu circa 38% mai scăzut decât valoarea țintă medie prevăzută de Protocolul de la Kyoto în perioada 2008-2012.

Scăderea s-a datorat în principal reducerii producției industriale și restructurării economiei în perioada de tranziție spre o economie de piață, și nu datorită implementării unor măsuri de reducere efectivă a emisiilor de GHG.

În concordanță cu proiecțiile emisiilor de GHG pentru perioada 2008-2012, România își va îndeplini angajamentul de reducere cu 8% a emisiilor, fără măsuri suplimentare de reducere.

Protocolul de la Kyoto a deschis noi orizonturi prin definirea a trei mecanisme flexibile inovatoare (JI, CDM, IET) care să permită țărilor reducerea costurilor realizării obiectivelor de reducere a emisiilor de GHG, pe baza cooperării dintre Statele Părți.

Fiecare stat inclus în Anexa B a Protocolului de la Kyoto are dreptul să emită o anumită cantitate de emisii de GHG în conformitate cu cantitatea atribuită prin Protocol. Unitățile cantității atribuite - Assigned Amount Units - AAU sunt efectiv înregistrate, tranzacționate și urmărite prin Registrul Național al emisiilor de GHG (1 AAU = 1 tonă CO₂ echivalent). Cantitatea atribuită este proprietatea privată a Statului Român.

Țările care vor înregistra mai puține emisii de GHG în perioada 2008-2012 decât cantitatea atribuită, pot valorifica surplusul de AAU-uri către Statele din Anexa B a Protocolului de la Kyoto, care prognozează că vor emite mai mult, pe baza mecanismului „Comercializarea Internațională a Emisiilor” (IET) prevăzut de art. 17 al Protocolului, sub condiția suspensivă a îndeplinirii concomitente și cumulative a următoarelor criterii de eligibilitate prevăzute în Deciziile luate la prima Conferință a Părților la Protocolul de la Kyoto, după cum urmează :

- a) ratificarea Protocolului de la Kyoto și nerenunțarea la calitatea de Parte la Protocolul de la Kyoto;
- b) calcularea și înregistrarea cantității atribuite, în conformitate cu prevederile Protocolului de la Kyoto și a legislației subsecvente relevante;
- c) înființarea și menținerea unui sistem național pentru estimarea emisiilor antropice de GHG provenite de la surse și a reținerilor prin sechestrare, în conformitate cu art. 5.1 al Protocolului de la Kyoto;
- d) înființarea și menținerea unui registru național, în conformitate cu art. 7.4 al Protocolului de la Kyoto;
- e) transmiterea celui mai recent inventar anual al emisiilor de GHG, în conformitate cu art. 5.2 și 7.1 ale Protocolului de la Kyoto;
- f) transmiterea informațiilor suplimentare cu privire la cantitatea atribuită, în conformitate cu art. 7.1 al Protocolului de la Kyoto, și efectuarea ajustărilor necesare, în conformitate cu art. 3.7 și 3.8 ale Protocolului de la Kyoto.

Din punct de vedere juridic, dreptul de a emite GHG și, implicit, dreptul asupra valorificării surplusului de AAU-uri, aparține Părților. În consecință, valorificarea AAU-urilor implică comercializarea acestora de către Guvernul României în calitate de reprezentant al Statului Român,

prin transferul dreptului de proprietate.

Veniturilor provenite din comercializarea AAU-urilor de către România au destinația finanțării de investiții verzi, finanțarea timpurie, precum și a campaniilor de informare și conștientizare în domeniul schimbărilor climatice.

În perioada 7 – 18 decembrie 2009 s-a desfășurat la Copenhaga, Conferința Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice. Negocierile multilaterale privind încheierea unui nou acord global în domeniul schimbărilor climatice s-au încheiat prin adoptarea unui acord politic numit „Acordul Copenhaga”. „Acordul Copenhaga” nu constituie un acord juridic care să stabilească obligații pentru statele Parte la UNFCCC și nu conține nicio prevedere privind posibilitatea de reportare a surplusului de AAU-uri între perioada de angajament a Protocolului de la Kyoto (2008-2012) și perioada de angajament post-Kyoto. Mai mult, poziția Uniunii Europene cu privire la această situație este una defavorabilă reportării, în contextul adoptării și implementării pachetului legislativ energie-schimbări climatice.

Toate aceste aspecte prezentate anterior conduc la posibilitatea ca surplusul de AAU-uri al României să poată fi valorificat numai în perioada 2008-2012.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că sunt state incluse în Anexa B a Protocolului de la Kyoto care au un surplus de AAU-uri foarte mare pentru comercializare și care, în mod indubitabil, vor valorifica acest surplus, ceea ce va determina o ofertă excesivă care va conduce la o scădere semnificativă a prețului per AAU.

Ținându-se cont de criza economică venitul obținut din comercializarea surplusului de AAU-uri conduce la un impact pozitiv asupra deficitului bugetar și reprezintă o sursă de finanțare pentru proiectele de mediu, urgente, necesare în economie, cu precădere în sectorul energetic, precum și pentru proiectele din sectorul rezidențial, agricultură și transporturi, în vederea pregătirii aplicării pachetului legislativ energie – schimbări climatice.

În perioada 10 – 11 decembrie 2009, la Bruxelles, s-a desfășurat Consiliul European (CE) în cadrul căruia, șefii de stat și de guvern ai statelor membre UE au convenit asupra sumei reprezentând contribuția UE la finanțarea

combaterii schimbărilor climatice pe termen scurt (finanțarea timpurie), pentru perioada 2010-2012. Contribuția comună a UE, ce a fost stabilită pe baza contribuțiilor voluntare ale statelor membre, este de 2,4 mld. euro anual, pentru perioada 2010-2012.

Comercializarea surplusului de AAU-uri se face prin negocierea directă, având în vedere numărul limitat al celor interesați în achiziționarea de AAU-uri, precum și excedentul de AAU-uri al Rusiei și Ucrainei, jucători importanți care dețin cantități semnificative de AAU-uri disponibile pentru comercializare.

Având în vedere obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate potrivit Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice de a reduce emisiile de GHG, precum și dreptul de a comercializa surplusul de AAU-uri,

Ținând seama de aprobarea de către Secretariatul Convenției a cantității atribuite României de emisii de GHG în perioada 2008-2012 sub Protocolul de la Kyoto, ca urmare a îndeplinirii de către România a criteriilor de eligibilitate,

Având în vedere că România poate emite aproximativ 1,28 miliarde tone CO₂ echivalent (AAU-uri) în întreaga perioadă 2008-2012 și ținând seama de proiecțiile emisiilor de GHG în aceeași perioadă, România își va îndeplini angajamentul de reducere a emisiilor prevăzut de Protocolul de la Kyoto, și beneficiază de un surplus de AAU-uri de aproximativ 300 milioane AAU-uri,

Considerăm imperativă crearea cadrului legislativ privind valorificarea surplusului de AAU-uri prin prezentul act normativ. Față de cele de mai sus, și ținându-se cont de contextul actual în materia tranzacționării internaționale de AAU-uri, întârzierea adoptării cadrului legislativ pentru valorificarea de AAU-uri poate aduce atingere interesului public, atât prin lipsa impactului pozitiv a comercializării surplusului de AAU-uri de către România asupra deficitului bugetar, cât și prin scăderea sumei obținute comparativ cu sumele tranzacțiilor derulate, la nivel internațional în anul 2009.

Neadoptarea soluției legislative preconizate ar avea drept

	consecință negativă întârzierea valorificării surplusului de AAU-ri, fapt ce conduce la pierderea veniturilor obținute ca urmare a comercializării surplusul de AAU-ri, în contextul european nefavorabil al reportării acestuia, iar pe cale de consecință diminuarea sumelor destinate finanțării de investiții verzi, finanțării timpurii, precum și a campaniilor de informare și conștientizare în domeniul schimbărilor climatice.
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de lege privind valorificarea surplusului de AAU-uri reprezintă cadrul privind unele măsuri pentru valorificarea eficientă a surplusului de AAU-uri în cadrul Protocolului de la Kyoto.</p> <p>Valorificarea eficientă a surplusului de AAU-uri se face în cadrul schemelor de investiții verzi și se bazează pe următoarele principii:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) tratament egal și nediscriminatoriu față de cumpărătorii de AAU-uri; b) comercializarea eficientă a surplusului de AAU-uri; c) utilizarea eficientă a fondurilor obținute; d) transparență în selecționarea proiectelor care generează reduceri de emisii de gaze cu efect de seră; e) promovarea conceptului de dezvoltare durabilă prin proiectele selecționate.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Adoptarea acestui act normativ vine în sprijinul autorităților administrației publice centrale și locale, operatorilor economici, organizațiilor neguvernamentale carora li se oferă un important instrument legal și financiar pentru îndeplinirea obligațiilor de reducere a emisiilor de GHG și promovarea dezvoltării durabile a comunităților pe care le reprezintă ori, după caz, din care provin.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se asigură autorităților administrației publice centrale și locale, operatorilor economici, organizațiilor neguvernamentale posibilitatea promovării obiectivelor și angajamentelor, prezente și viitoare, de reducere a emisiilor de GHG.
3. Impactul social	Implementarea proiectelor finanțate din veniturile rezultate din comercializarea surplusului de AAU-uri, de către autoritățile administrației publice centrale și locale, operatori economici, organizațiile

	neguvernamentale în condițiile prezentei legi, din punct de vedere tehnologic al instalațiilor aflate în uzul public ori deservind interesul public, crearea de noi locuri de muncă, integrate în acest concept al dezvoltării durabile, creșterea netă și indubitabilă a calității vieții, precum și informarea și conștientizarea publicului în domeniul schimbărilor climatice.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ asigură limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a valorificării eficiente a veniturilor rezultate în urma comercializării surplusului de AAU-uri, în cadrul Protocolului de la Kyoto prin finanțarea unor proiecte de reducere care generează reducerea emisiilor de GHG.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2010	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	2010	2011	2012	2013	2014	
Proiectul de act normativ are impact prin suplimentarea veniturilor la bugetele locale, implicit indirect asupra veniturilor la bugetul de stat prin nealocarea unor fonduri în vederea îndeplinirii obligațiilor de reducere, directă și indirectă, a emisiilor de GHG.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	2010	2011	2012	2013	2014	
Proiectul de act normativ are impact prin degrevarea cheltuielilor de la bugetele locale, implicit indirect asupra cheltuielilor de la bugetul de stat prin nealocarea unor fonduri în vederea îndeplinirii obligațiilor de reducere, directă și indirectă, a emisiilor de GHG.						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu se poate stabili la această dată impactul la nivelul bugetului de stat, respectiv a bugetelor locale.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Hotărâre a Guvernului privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu există
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Având în vedere că România a ratificat Protocolul de la Kyoto prin Legea 3/2001, conform art. 17 din Protocolul de la Kyoto "Conferința părților va defini principiile relevante, modalitățile, regulile și liniile directe, în special pentru verificarea, raportarea și contabilizarea comercializării emisiilor. Părțile incluse în anexa B pot participa la comercializarea emisiilor pentru scopurile îndeplinirii angajamentelor în baza art. 3 din convenție. Orice asemenea comercializare va fi suplimentară acțiunilor interne care au ca scop îndeplinirea angajamentelor de limitare cantitativă și de reducere a emisiilor în baza acestui articol."
Secțiunea a 6-a	

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ a fost supus consultării interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională .
2. Informarea societății civile cu	

privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

